

РЕШЕНИЕ
межведомственного совещания при прокуроре Тюменской области
«О состоянии надзора за исполнением законодательства
о защите прав детей-инвалидов»

г. Тюмень

28 октября 2015 года

Председествовал:
Прокурор Тюменской области

Владимиров В.А.

Участвовали:
Заместитель Губернатора области –
директор Департамента
социального развития области

Кузнечевских О.А.

Директор Департамента
образования и науки области

Райдер А.В.

Руководитель ФКУ «Главное бюро
медико-социальной экспертизы
по Тюменской области»

Олькова Н.В.

Заместитель прокурора области Власов Н.В., представитель Департамента здравоохранения области Дедюкина Е.С., руководители структурных подразделений аппарата прокуратуры области, окргоррайпрокуроры.

Выступили: Власов Н.В., Кузнечевских О.А., Тютюник Е.С., Родяшина Т.В., Райдер А.В., Олькова Н.В., Дедюкина Е.С.

Заслушав и обсудив информацию старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Тютюник Е.С., выступления приглашенных лиц, совещание отмечает, что в последние два года вопросы защиты прав детей-инвалидов находились под пристальным вниманием органов региональной власти и прокуратуры.

Показатель первичной инвалидности детского населения (в 2014 году - 22,6 на 10 тысяч детского населения по Тюменской области против 24,9 - по УрФО и 26,6 - по Российской Федерации), значительное снижение доли детей и уровня первичной детской инвалидности при речевых нарушениях и ряде других заболеваний свидетельствуют о положительных результатах реализации программы по обеспечению в области медико-социальной помощи детям раннего возраста с отклонениями в развитии и здоровье «Первый шаг», целевой программы «Основные направления реабилитации инвалидов Тюменской области».

Частно-государственное партнерство в рамках проекта «Ключ к жизни» за последние 4 года дало шанс 500 детям с тяжелыми заболеваниями (с онкопатологией, ДЦП, генетическими и сосудистыми заболеваниями) пройти лечение, в том числе в лучших клиниках мира.

Вопросы защиты прав детей-инвалидов дважды рассматривались на целевых расширенных заседаниях коллегии прокуратуры области 26.03.2014 и 22.10.2014.

Реализация запланированных решений дала определенные положительные результаты: приняты меры к улучшению условий жизни детей-инвалидов в стационарных специализированных учреждениях, внедрению единого программного комплекса данных «особых» детей, совершенствованию региональной нормативно-правовой базы.

В настоящее время в области проживает 5,7 тысяч детей-инвалидов. Ежегодно 650-700 несовершеннолетних признаются инвалидами впервые; в среднем, ежегодно 2,2 тысяч детей статус «ребенок-инвалид» устанавливается повторно. Уровень реабилитации детей-инвалидов по области в течение последних двух лет стабилен и составляет 9,0% (по Российской Федерации - 5,1%).

Проведенный анализ состояния законности, результаты государственного контроля и прокурорского надзора в рассматриваемой сфере свидетельствуют о наличии нерешенных проблем, требующих совместного обсуждения.

Несмотря на принимаемые меры, существенно не изменяется уровень первичной инвалидности детей. Неуклонно растет количество детей, признанных инвалидами в связи с диагностикой психических заболеваний в форме речевых патологий и умственной отсталости детей.

Как и прежде, одним из основных факторов, препятствующих реализации в полной мере прав детей-инвалидов, остается недостаточность бюджетного финансирования гарантированных государством мероприятий по реабилитации таких детей.

По этой причине в настоящее время 440 детей-инвалидов не обеспечены техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями, финансируемыми за счет средств федерального бюджета. В общеобластной очереди на получение санаторно-курортных путевок состоит порядка 800 детей указанной категории.

Наряду с этим объем предусмотренных субвенций позволит обеспечить техническими средствами реабилитации не более 90% инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и только 35% от нуждающихся в санаторно-курортном лечении детей. Обеспечение детей-инвалидов средствами постоянного пользования (подгузниками, абсорбирующим бельем и т.д.) в рамках доведенного финансирования возможно с учетом потребности граждан лишь на 9 месяцев 2015 года.

При этом система обеспечения детей-инвалидов техническими средствами, необходимыми для улучшения качества их жизни, осложняется длительным ожиданием получения того или иного техсредства.

Недостаточность бюджетного финансирования расходов на цели социальной защиты детей-инвалидов и невозможность обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) может быть частично восполнена авансированием расходов семьям, воспитывающих детей-инвалидов, на самостоятельное приобретение таких ТСР с последующим возмещением реально понесенных затрат на их приобретение, что потребует совершенствования норм федерального законодательства.

Вместе с тем, прокурорами выявлены факты необеспечения детей-

инвалидов санаторно-курортными путевками, отказа органов социальной защиты населения в постановке на учет для выделения таких путевок на текущий период (при наличии ранее поданного и неудовлетворенного заявления в истекшем календарном периоде), грубые нарушения законодательства в виде неполноты оказания социально-реабилитационных услуг.

В условиях недостаточности бюджетного финансирования альтернативой приобретению средств реабилитации для детей-инвалидов является предоставление таких средств во временное пользование. В отсутствие системы обменных пунктов временное пользование (прокат) ТСР в учреждениях социального обслуживания населения отнесен к дополнительной социальной услуге, не входящей в гарантированный государством перечень социальных услуг, и осуществляется на платной основе.

Заявительный характер предоставления любых услуг по индивидуальной реабилитации таким детям провоцирует безынициативность ведомств, призванных обеспечить защиту прав и законных интересов детей-инвалидов, ставит реализацию их прав в зависимость от желания (нежелания) родителей (законных представителей) помогать своим детям.

Несмотря на ранее принятые решения, прокуратурой выявлены факты формального подхода Департамента социального развития области и органов социальной защиты на местах к рассмотрению жалоб и обращений граждан, отказа в удовлетворении обоснованных требований заявителей в связи с формальным несоблюдением последними заявительного порядка обращения в уполномоченный орган.

Отсутствие единого органа, в компетенцию которого входят вопросы защиты и реабилитации детей-инвалидов, контроль за результатами и эффективностью проведения комплекса мероприятий медицинской, психолого-педагогической, социальной и профессиональной реабилитации ребенка-инвалида, координация работы ведомств в данных вопросах, провоцирует межведомственную разобщенность, и, как следствие, необеспечение надлежащего уровня преемственности в вопросах реализации комплекса мер социальной поддержки детей данной категории.

Недостаточны принимаемые меры для беспрепятственного доступа детей-инвалидов к приоритетным объектам и услугам.

Установлены факты ущемления прав детей указанной категории в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты.

В связи с изложенным необходимо значительно активизировать ведомственный контроль и прокурорский надзор в рассматриваемой сфере, принять исчерпывающие меры к дальнейшему совершенствованию регионального законодательства.

На основании состоявшегося обсуждения межведомственное совещание

РЕШИЛО:

1. Информацию старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Тютюник Е.С. о состоянии законности в сфере защиты прав детей-инвалидов принять к сведению.

2. Старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Тютюник Е.С.:

2.1. О состоянии законности в рассматриваемой сфере информировать Губернатора Тюменской области, Областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области.

Срок: 4 квартал 2015 года.

2.2. В целях повышения эффективности надзора за исполнением законодательства о защите прав детей-инвалидов разработать методическое пособие для окргоррайпрокуроров.

Срок: 4 квартал 2015 года.

2.3. Совместно с управлением по надзору за исполнением федерального законодательства (Новопашин А.Р.) проанализировать результаты надзорной и контрольной деятельности по обеспечению гарантированных законом прав инвалидов.

Срок: февраль 2016 года.

3. Окргоррайпрокурорам:

3.1. Обеспечить надлежащий контроль за своевременным и качественным рассмотрением внесенных актов прокурорского реагирования, реальным устранением выявленных нарушений прав детей-инвалидов.

Срок: в течение 2015 года.

3.2. Принять дополнительные организационные меры, направленные на обеспечение системного прокурорского надзора за защитой прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья во всех сферах общественной жизни; обеспечить представление в прокуратуру на постоянной основе информации о детях-инвалидах и реализации их прав на получение дополнительных государственных гарантий.

Срок: постоянно.

3.3. Рассмотрение поступивших в территориальные прокуратуры обращений ставить на личный контроль до полного устранения нарушений и восстановления нарушенных прав ребенка.

Принципиально реагировать на факты неполноты рассмотрения доводов заявителей заинтересованными органами и учреждениями, должностными лицами органов системы профилактики.

Срок: постоянно.

3.4. Принять дополнительные меры к обеспечению прав инвалидов на доступность к объектам жизнедеятельности.

Информацию о проделанной работе по данному вопросу представить в прокуратуру области.

Срок: 20.01.2016.

Рекомендовать:

4. Правительству Тюменской области:

4.1. Рассмотреть вопрос о совершенствовании региональной нормативно-правовой базы, регламентирующей защиту прав и законных интересов детей-инвалидов; внесении изменений в следующие региональные правовые акты:

- Положение о порядке предоставления санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан, проживающих в Тюменской области, включенных в федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, утвержденное Постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2010 №394-п;

- Порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Тюменской области, утвержденный Постановлением Правительства Тюменской области от 25.08.2014 №452-п;

- Регламент исполнения Департаментом социального развития Тюменской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденный Распоряжением Департамента социального развития Тюменской области от 24.08.2015 №12-р.

Срок: в течение 2015 года.

4.2. При формировании расходных бюджетных обязательств на цели реализации мер государственной поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья исходить из реальных в этом потребностей.

Срок: постоянно.

4.3. Проработать вопрос о внедрении оперативной системы преемственности в осуществлении непрерывного единого процесса медицинской, социальной, педагогической и иной реабилитации детей-инвалидов между органами и учреждениями здравоохранения, социальной защиты населения, образования, спорта и молодежной политики, культуры; принять исчерпывающие меры к исключению межведомственной разобщенности.

Срок: 4 квартал 2015 года.

4.4. Принять дополнительные меры, направленные на обеспечение беспрепятственного доступа детей-инвалидов к приоритетным объектам и услугам, возможностей их скорейшей интеграции в общество.

Срок: 2015-2016 годы.

4.5. Обеспечить выполнение персонифицированной работы, оперативное подключение всех заинтересованных ведомств в рамках реализации прав и законных интересов детей-инвалидов.

Срок: постоянно.

5. Департаменту социального развития Тюменской области:

5.1. Направить в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложения по совершенствованию механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, формированию системы оперативного и непрерывного обеспечения средствами ежедневного ухода указанной категории граждан.

Срок: 4 квартал 2015 года.

5.2. Принять дополнительные меры к совершенствованию системы оказания детям-инвалидам и семьям, в которых они проживают, социально-реабилитационных услуг путем обеспечения перехода от заявительного к инициативному характеру предоставления мер государственной поддержки для семей с детьми-инвалидами, обеспечив минимизацию применения заявительного принципа работы социальных служб, переход от заявительного к инициативному характеру предоставления мер государственной поддержки (в приоритетном порядке - для семей, в которых ребенок получил инвалидность впервые; родитель и ребенок являются инвалидами; семей, имеющих в своем составе двух и более «особых» детей; семей с детьми-инвалидами, состоящими в региональном банке данных семей и детей «группы особого внимания»; семей, где ребенок-инвалид воспитывается пожилым человеком). Внести необходимые изменения в муниципальные задания для комплексных центров социального обслуживания населения на местах.

О принимаемых мерах информировать прокуратуру области.

Срок: 1 квартал 2016 года.

5.3. Обеспечить выполнение персонифицированной работы, оперативное подключение всех заинтересованных ведомств в рамках реализации прав и законных интересов детей-инвалидов, в том числе посредством эффективного использования межведомственного банка данных детей-инвалидов.

Давать принципиальную оценку качеству и эффективности такой работы в рамках ведомственного контроля за оказанием органами социальной защиты населения социально-реабилитационных услуг, предусмотренных государственными заданиями, целевым использованием бюджетных средств.

Срок: постоянно.

5.4. Рассмотреть вопрос о создании системы обменных пунктов технических средств реабилитации (изделий); совершенствовании системы оказания дополнительных социальных услуг в виде предоставления проката средств реабилитации (изделий) для детей-инвалидов, оказания таких услуг на безвозмездной основе либо по минимально приемлемой стоимости.

Срок: 1 квартал 2016 года.

5.5. Направить в прокуратуру области перечень объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, собственники которых уклоняются от исполнения требований доступности таких объектов для инвалидов.

Срок: ноябрь-декабрь 2015 года.

6. Департаменту образования и науки Тюменской области:

6.1. Обеспечить выполнение персонифицированной работы, оперативное подключение органов образования и образовательных организаций в рамках реализации прав и законных интересов детей-инвалидов, в том числе посредством эффективного использования межведомственного банка данных детей-инвалидов.

Давать принципиальную оценку качеству и эффективности такой работы в рамках ведомственного контроля за оказанием органами и учреждениями образования образовательных услуг такой категории детей и семей.

Срок: постоянно.

6.2. В связи с реорганизацией Департамента по лицензированию, государственной аккредитации, контролю и надзору в сфере образования области принять необходимые меры к организации надлежащего государственного контроля за деятельностью образовательных организаций и органов управления образованием по организации обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

О принятых мерах информировать прокуратуру области.

Срок: 20.01.2016.

6.3. Принять меры к совершенствованию организации деятельности и работы Областной психолого-медико-педагогической комиссии и территориальных ПМПК.

Срок: 4 квартал 2015 года.

7. Департаменту здравоохранения Тюменской области:

7.1. Обеспечить выполнение персонифицированной работы, оперативное подключение органов здравоохранения и медицинских организаций в рамках реализации прав и законных интересов детей-инвалидов, в том числе посредством эффективного использования межведомственного банка данных детей-инвалидов.

Давать принципиальную оценку качеству и эффективности такой работы в рамках ведомственного контроля за оказанием органами и учреждениями здравоохранения области услуг по медицинской реабилитации детей-инвалидов, предусмотренных государственными заданиями, целевым использованием бюджетных средств.

Срок: постоянно.

7.2. Принять дополнительные меры к совершенствованию системы обмена информацией с органами Пенсионного фонда РФ о детях-инвалидах, родители (законные представители) которых отказались от лекарственного обеспечения детей, заменив такую меру поддержки денежным довольствием.

Срок: 4 квартал 2015 года.

7.3. Разработать и принять комплекс мер к обеспечению эффективности системы внутреннего контроля качества оказания медицинской помощи детям-инвалидам в медицинских организациях области, лекарственного обеспечения детей-инвалидов.

Контролировать своевременность и объективность проведения разборов причин госпитальной смертности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Давать оценку данным вопросам в ходе осуществления ведомственного контроля за деятельностью подведомственных организаций и проведения проверок качества оказания медицинской помощи.

О принятых мерах информировать прокуратуру области.

Срок: 20.01.2016.

7.4. О выявляемых фактах нарушения прав инвалидов на беспрепятственный доступ к социально-значимым объектам (прежде всего аптечной сети) информировать органы прокуратуры по территориальности.

Срок: постоянно.

8. ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тюменской области»:

8.1. Обеспечить выполнение персонифицированной работы службы медико-социальной экспертизы, оперативное подключение в рамках реализации прав и законных интересов детей-инвалидов, разработки индивидуальных программ реабилитации, в том числе посредством эффективного использования межведомственного банка данных детей-инвалидов.

Срок: постоянно.

8.2. В связи со вступлением в силу приказа Минтруда России от 29.09.2014 №664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», утвердившего новые критерии установления инвалидности у детей, существенным увеличением числа поступающих обращений по вопросам установления инвалидности, обжалования решений бюро МСЭ, а также внесением существенных изменений в федеральное законодательство по вопросам разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов принять дополнительные меры к активизации и совершенствованию разъяснительной работы с населением.

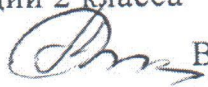
Срок: постоянно.

9. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителей руководителей соответствующих ведомств по направлениям деятельности.

Решение направить заинтересованным лицам для исполнения.

Прокурор Тюменской области

государственный советник
юстиции 2 класса



В.А. Владимиров

Директор Департамента
образования и науки области

А.В. Райдер

Руководитель ФКУ «Главное бюро
медико-социальной экспертизы по
Тюменской области»

Н.В. Олькова

Заместитель Губернатора
Тюменской области

Директор Департамента
социального развития области



О.А. Кузнецовских

Директор Департамента
здравоохранения области

И.Б. Куликова